

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ז באייר התשע"ו
24/05/16
סימוכין: 211703

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/05/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן חשב בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/04/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/04/16
השלמות 15/05/16

בקשה מס': 579860

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם דפוס בארי - טכנולוגיות מתקדמות בע"מ לצורך מתן שירותי הפקה עיטוף הפצה ודיזור של רישיונות נהיגה, לתקופה שמיום 28/05/2016 ועד ליום 31/12/16, או עד לכניסת הזוכה החדש לפעילות לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
6,552,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם דפוס בארי - טכנולוגיות מתקדמות בע"מ לצורך מתן שירותי הפקה עיטוף הפצה ודיזור של רישיונות נהיגה, לתקופה שמיום 28/05/2016 ועד ליום 31/10/16, או עד לכניסת הזוכה החדש לפעילות לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.


היקף ההתקשרות המאושר:
4,855,500 שקל כולל מע"מ

הערות ונימוקים:

- להלן היסטוריית ההתקשרות עם דפוס "בארי" לשירות הני"ל:
 - זכייה במכרז פומבי למתן השירותים מיום 27.7.2010 ועד ליום 27.7.2012.
 - מימוש שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, שסיומן ביום 27.10.2014.
 - הארכת התקשרות בפטור ממכרז לשנה אחת באישור החשבת הכללית, עד ליום 26.10.2015.
 - הארכת התקשרות בפטור ממכרז באישור החשבת הכללית, מיום 26.10.2015 ועד ליום 27.5.2016.
- להלן השתלשלות הליך פרסום המכרז הנוכחי, כפי שעולה ממסמכי הפניה:
 - מפרוטוקול ועדת הפטור העליונה מיום 1.9.2015 עולה כי אישור הארכת ההתקשרות בפטור עם החברה, אשר ניתן למשרד לתקופת ההתקשרות בה המשרד מצוי כעת, הייתה בכפוף להתחייבות של המשרד לעמידה בלוחות זמנים לפיהם המכרז בנושא יפורסם עד ליום 24.9.2015, מה שבפועל אכן קרה. מועד הגשת ההצעות נקבע ליום 8.11.2015.
 - ממסמכי הפניה עולה כי ביום 8.10.2015 הגישה חברת דפוס בארי עתירה לביהמ"ש, בה ביקשה להתלות את הליכי המכרז בכפוף לדיון ביהמ"ש לטענות העתירה, אשר נסובה סביב שאלת ייצור החומר הנדרש לרישיונות, סוגיית הטבעת שבב חכם ברישיון ושאלת אפשרות הייבוא של רישיונות גולמיים מחו"ל. בדיון ביום 28.10.2015 הורה ביהמ"ש על קיום סבב שאלות הבהרה נוסף ובחינה מחודשת של טענות חברת דפוס בארי.
 - עוד עולה ממסמכי הפניה כי וועדת המכרזים המשרדית קבעה ביום 2.11.2015 כי מועד הגשת ההצעות יידחה ליום 20.12.2015, וזאת בעקבות הוראת ביהמ"ש לבדיקה מחודשת של שאלות הבהרה והטענות שעלו בעתירת דפוס בארי. מאוחר יותר דחתה וועדת המכרזים את מועד הגשת ההצעות ליום 20.12.2015, גם כן בשל אותן סיבות.
 - לאחר בחינת הנושאים לעיל, החליטה וועדת המכרזים ביום 9.12.2015 כי אין הכרח בדרישתה המקורית להוספת שבב על גבי רישיונות הנהיגה. כמו כן גם אישרה וועדת המכרזים את ייבוא חומרי הגלם להפקת רישיונות הנהיגה מחו"ל. בשל שינויים אלו והצורך בהתארגנות מחדש מצד המציעים, דחתה וועדת המכרזים את מועד הגשת ההצעות ליום 7.2.2015.

- ה. ביום 11.1.2016 החליטה וועדת המכרזים על פרסום המכרז מחדש, וזאת בשל השינויים המהותיים במפרט המכרז. וועדת המכרזים קבעה את מועד הגשת ההצעות ליום 28.2.2016. הועדה קבעה בנוסף כי זמן ההתארגנות הנדרש לזוכה חדש הינו 6 חודשים.
- ו. המכרז המעודכן פורסם ביום 21.1.2016.
- ז. ביום 21.2.2016 החליטה וועדת המכרזים לקבל את בקשת חברת דפוס בארי לדחות את מועד הגשת ההצעות, וזאת מכיוון שהתשובות לשאלות התבהרה נתקבלו רק 6 ימי עבודה לפני מועד הגשת ההצעות הקודם. מועד הגשת החדש והסופי נקבע ליום 6.3.2016.
- ח. למכרז הנייל הוגשו 2 הצעות (חברת דפוס בארי וחברת פתקית).
3. לאחר בחינת משך התקופה המבוקשת עם מנהלת אגף כלכלה, הגבי דפנה עין דור, עולה כי המשרד מבקש עם תקופת הארכה של 5 חודשים בלבד (קיצור התקופה ביומיים), וכן, עם כמות של כ-500,000 רישיונות בחוזה (הפחתה של 300,000 רישיונות).
4. לאור האמור לעיל, משרד התחבורה הגיע עם חברת דפוס בארי לסיכום לפיו המשך ההתקשרות יהיה במחירים זהים להתקשרות הקיימת (8.3 ש"ח לרישיון ללא מע"מ), כאשר המשרד מתחייב למינימום רכישת 500,000 רישיונות. במידה והמשרד ידרוש בפועל מדפוס בארי פחות רישיונות, הוא יישא בעלות מופחתת (7.15 ש"ח לכל רישיון ללא מע"מ) על ההפרש שבין הרישיונות שביקש בפועל לבין 500,000 הרישיונות אליהם התחייב.
5. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
6. הגבי שני רדמן, רכזת תחבורה ופרוייקטים, בחוות דעתה מיום 23 במאי 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


 עו"ד עייל רוזנפלד


 רו"ח אלי איתן


 מר מרדכי אלישע

אישור החשבת הכללית:
 אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תמר